

Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru transporturi și energie

Comisia pentru mediu

Nr. LXXI/ 634 /27.05.2015

Nr. LXXII/ 36 / 27.05.2015

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (L139/2015)

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru transporturi și energie și Comisia pentru mediu, în data de 15.04.2015, prin adresa nr. **L139/2015**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, inițiator Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect crearea cadrului legal unitar privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, ca urmare a necesității adaptării și actualizării legislației naționale cu noile reglementări europene în acest domeniu, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, evitând astfel, eventualele sancțiuni generate de nerespectarea legislației europene, prin depășirea termenului de transpunere a Directivei nr. 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE).

Actul normativ vizează atât reducerea deșeurilor cât și eficientizarea valorificării resurselor și promovează noi standarde privind colectarea, reutilizarea și reciclarea echipamentelor electronice uzate.

Consiliul Legislativ a analizat și a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru afaceri europene au **avizat favorabil** proiectul de lege.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente, care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa nr.1, ce face parte integrantă din prezentul raport. (*Amendamentele respinse se regăsesc în Anexa nr.2*)

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, Mihail Fâcă, Secretar de Stat, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Simona Vaida- RECOLAMP, Mihaela Șerban – ROREC, Laura Grigore – ROREC, Cătălin Gurău – CECED Romania, Dragoș Călugăru – ECOTIC.

În cadrul ședințelor comune din 19.05.a.c. și 27.05.2015, membrii celor două comisii au analizat proiectul de lege, avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse.**

Comisia pentru transporturi și energie și Comisia pentru mediu supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise (Anexa 1) și amendamente respinse (Anexa 2) și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

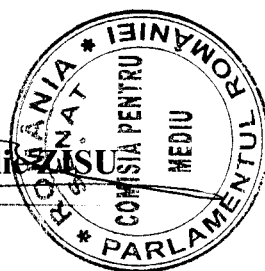
Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator **Mihai-Viorel FIFOR**



Secretar
Senator **Ion ARITON**

Președinte,
Senator **Ionuț-Eliș ZISU**



Secretar
Senator **László-Attila KLÁRIK**

Amendamente admise
la Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente
electrice și electronice
(L139/2015)

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente adoptate	Observații
1.	<p>Art. 10</p> <p>(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor alin. (2) – (5), art. 9 alin. (1) și art. 11, producătorii organizează și exploatează sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodării particulare, cu obligația preluării tuturor DEEE rezultate de la EEE introduse pe piață, cu condiția ca aceste sisteme să respecte obiectivele prezentei ordonanțe de urgență, precum și reglementările legale în vigoare legate de protecția mediului.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Producătorii <u>au dreptul sa organizeze si exploateze</u> sisteme individuale sau colective de preluare a DEEE provenite de la gospodării particulare, cu condiția ca aceste sisteme să respecte obiectivele prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>
2	<p>Art. 19</p> <p>– Pentru a se stabili dacă s-a atins rata minimă de colectare, producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora și operatorii economici care desfășoară activități de colectare și tratare transmit Agenției Naționale pentru Protecția Mediului informațiile privind DEEE colectate separat, potrivit art. 9 - 12, incluzând în raport cel puțin date referitoare la DEEE care:</p> <p>a) au fost preluate de centrele de colectare și tratare; b) au fost preluate de distribuitori;</p>	<p>Art. 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>– Pentru a se stabili dacă s-a atins rata minimă de colectare, producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora și operatorii economici care desfășoară activități de colectare și tratare, precum și unitățile administrative teritoriale pentru colectarea desfasurata de acestea si distribuitorii pentru colectarea pe care o desfasoara conform art. 11, transmit Agenției Naționale pentru Protecția Mediului informațiile privind DEEE colectate separat, potrivit art. 9 - 12, incluzând în raport cel puțin date referitoare la DEEE care:</p> <p>a) au fost preluate de centrele de colectare și tratare; b) au fost preluate de distribuitori;</p>	<p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>

	c) au fost colectate separat de către producători sau operatori economici care colectează în numele acestora.	c) au fost colectate separat de către producători sau operatori economici care colectează în numele acestora.	
3	<p>Art. 22</p> <p>(1) Producătorii sunt obligați să instituie sisteme care să permită valorificarea DEEE, utilizând cele mai bune tehnici disponibile, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. j) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Producătorii, <u>precum și orice alte unități, autorizate conform legii, care preiau DEEE în vederea tratării</u>, sunt obligați să instituie sisteme care să permită valorificarea DEEE, utilizând cele mai bune tehnici disponibile, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. j) din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale.</p>	<p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>
4	<p>Art. 25</p> <p>(7) Procedura și criteriile de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, procedura și criteriile de licențiere a reprezentanților autorizați prevăzuți la art. 40, precum și pentru aprobarea componentei și atribuțiilor comisiei de autorizare se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și turismului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență care se publică în Monitorul Oficial al României.</p> <p>(8) Autorizarea, reautorizarea, revizuirea și vizarea anuală a licenței de operare pentru organizațiile colective și aprobarea planului de operare pentru producătorii prevăzuți la alin. (6) lit. a) se exceptează de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și</p>	<p>Alineatul (7) și (8) al articolului 25 se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(7) Procedura și criteriile de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, procedura și criteriile de licențiere a reprezentanților autorizați prevăzuți la art. 40, precum și pentru aprobarea componentei și atribuțiilor comisiei <u>de licențiere</u> se aprobă prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului economiei, comerțului și turismului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență care se publică în Monitorul Oficial al României.</p> <p>(8) <u>Licențierea, relicențierea</u>, revizuirea și vizarea anuală a licenței de operare pentru organizațiile colective și aprobarea planului de operare pentru producătorii prevăzuți la alin. (6) lit. a) se exceptează de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și</p>	<p>Întrucât documentul acordat organizațiilor colective pe baza cărora acestea pot funcționa se numește <u>licență de operare</u>, toate referințele la această activitate trebuie coroborate cu această denumire: <u>licență, licențiere</u>, etc.</p> <p>Pentru alinierea textului cu modificarea alineatului (7) al articolului 25.</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>

	completările ulterioare.	completările ulterioare.	
5.	<p>Art. 29 (2) Garanția finanțării operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2) pentru producătorii de EEE constă în:</p> <p>a) scrisoare de garanție bancară sau poliță de asigurare de garanție pentru reciclare la dispoziția Administrației Fondului pentru Mediu, denumită în continuare AFM, pentru perioada de garantare, a cărei valoare reprezintă costurile finanțării operațiunilor prevăzute la alin. (1) pentru EEE introduse pe piața națională, corectate cu dobânda ROBOR la an; sau</p> <p>b) aderarea la una dintre organizațiile colective care acționează în numele producătorilor, autorizate potrivit art. 25 alin. (7).</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Litera b) a alineatului (2) al articolului 29 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>b) aderarea la una dintre organizațiile colective licențiate care acționează în numele producătorilor .</p>	<p>Având în vedere modificarea de la art. 25 alin. (7) prin care termenii autorizare, reautorizare au fost înlocuiți cu termenii licențiere, relicențiere este necesară păstrarea consecvenței pe tot parcursul textului de act normativ.</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>
6.	<p>Art. 30</p> <p>(1) Fiecare organizație colectivă care acționează în numele producătorilor, autorizată conform art. 25 alin. (7), este obligată să constituie o garanție de finanțare a operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2), pentru DEEE provenite de la produsele aflate încă în perioada de garantare introduse pe piața națională de către producătorii care au aderat la organizația colectivă și care au încetat activitatea.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 30 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Fiecare organizație colectivă care acționează în numele producătorilor, licențiată conform art. 25 alin. (7) este obligată să constituie o garanție de finanțare a operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2), pentru DEEE provenite de la produsele aflate încă în perioada de garantare introduse pe piața națională de către producătorii care au aderat la organizația colectivă și care au încetat activitatea</p>	<p>Pentru alinierea textului cu modificarea alineatului (7) al articolului 25.</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>
7.	<p>Art. 34</p> <p>(4) Informațiile prevăzute la alin. (3) se furnizează în instrucțiunile de utilizare, cu excepția celor prevăzute la lit. b) care pot fi furnizate și la punctul de vânzare și/sau prin intermediul companiilor de conștientizare.</p>	<p>Aliniatul (4) al articolului 34 se modifică și se completează:</p> <p>(4) Informațiile prevăzute la alin. (3) și (5) se furnizează în instrucțiunile de utilizare la punctul de vânzare și/sau prin intermediul companiilor de conștientizare.</p>	<p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>

<p>8.</p>	<p>Art. 45</p> <p>(1) Operatorii economici care sunt autorizați să desfășoare activități de colectare a DEEE, autorizați la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt obligați ca, în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să se conformeze obligațiilor prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c).</p> <p>(2) Operatorii economici care sunt autorizați, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să desfășoare activități de colectare a DEEE și care, la sfârșitul perioadei prevăzute la alin. (1), nu au încheiat contracte cu producători de EEE, organizații colective sau operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor nu mai au dreptul să desfășoare activitatea de colectare a DEEE.</p> <p>(3) Operatorii economici care efectuează operații de tratare sunt obligați să respecte cerințele tehnice stabilite în anexa nr. 7. Dovada conformării cu cerințele tehnice prevăzute în anexa nr. 7 se transmite de către operatorii economici care efectuează operații de tratare către autoritatea emitentă a autorizației de mediu în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în vederea revizuirii autorizației de mediu.</p> <p>(4) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor transmite Comisiei Europene legislația secundară care se adoptă în baza prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(5) Licențele de operare ale organizațiilor colective emise în condițiile legii și care sunt în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân valabile până la data de 31 decembrie 2015.</p>	<p>Art. 45</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Eliminare</p> <p>Alineatul (4) al articolului 45 se devine alineatul (3) și rămâne nemodificat</p> <p>Alineatul (5) al articolului 45 se devine alineatul (4) și rămâne nemodificat</p>	<p>Renumeroare</p>
-----------	---	---	--------------------

	<p>(6)Organizațiile colective a căror licență de operare este valabilă la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și care intenționează să își continue activitatea de preluare a responsabilităților producătorilor de echipamente electrice și electronice după data de 31 decembrie 2015 sunt obligate să depună documentația de licențiere conform procedurii menționate la art. 25 alin. (7) în perioada 1-15 octombrie 2015.</p>	<p>Alineatul (6) al articolului 45 se devine alineatul (5) și rămâne nemodificat</p>	<p>Renumerotare</p> <p>Renumerotare</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>
<p>9.</p>	<p>ANEXA nr. 5: DEFINIȚII ș)organizație colectivă - operator economic constituit în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea societăților nr. <u>31/1990</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. <u>26/2000</u> cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>246/2005</u>, cu modificările și completările ulterioare, autorizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor potrivit prevederilor art. 25 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>5/2015</u> privind deșeurile de echipamente electrice și electronice și care are drept activitate exclusiv preluarea și ducerea la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice;</p>	<p>ANEXA nr. 5: DEFINIȚII Litera ș) a ANEXEI nr. 5: DEFINIȚII se modifică și va avea următorul cuprins: ș) organizație colectivă - operator economic constituit în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, licențiat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor potrivit prevederilor art. 25 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice și care are drept activitate exclusiv preluarea și ducerea la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice;</p>	<p>Pentru alinierea textului cu modificarea alineatului (7) al articolului 25</p> <p>Amendament adoptat cu majoritate de voturi.</p>

Amendamente respinse
**la Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente
 electrice și electronice**
(L139/2015)

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente respinse	Motivație
1.	<p>Art. 9. alin. (1) lit. c) (1) Pentru a asigura tratarea corectă a tuturor DEEE colectate și pentru atingerea unui nivel ridicat de colectare separată a DEEE, preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către: [.....]</p> <p>c) centre de colectare organizate de operatori economici autorizați pentru colectarea DEEE care acționează în baza unui contract cu producători/organizații colective sau a unui contract cu operatori economici care desfășoară operații de tratare a DEEE în numele producătorilor/organizațiilor colective.</p> <p>.....</p> <p>(4) Centrele de colectare prevăzute la alin. (1) lit. a) și c) au obligația de a prelua toate DEEE de la deținători și distribuitori, în mod gratuit, și de a asigura evidența DEEE intrate și ieșite din centrele de colectare, inclusiv a DEEE încredințate în vederea pregătirii pentru reutilizare unităților specializate</p>	<p>Art. 9. alin. (1) lit. c) (1) Pentru a asigura tratarea corectă a tuturor DEEE colectate și pentru atingerea unui nivel ridicat de colectare separată a DEEE, preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către: [.....]</p> <p><u>c) colectori de DEEE, autorizați conform legii, care acționează în numele producătorilor/organizațiilor colective ale acestora;</u></p> <p>La alineatul (1) al articolului 9 se introduce o nouă literă, litera d)</p> <p>d) alte sisteme de preluare a DEEE înființate de producători/organizații colective ale acestora, conform art. 10 alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>(4) Centrele de colectare prevăzute la alin. (1) lit. a) și c) au obligația de a prelua toate DEEE de la deținători și distribuitori <u>și a le preda mai departe gratuit către producători sau organizațiile colective ale acestora, cu posibilitatea predării și altor agenți economici interesați, autorizați conform legii, caz în care</u></p>	<p>Textul actual prevede modalitățile concrete de colectare a DEEE de la populație și este în deplină conformitate cu prevederile europene.</p> <p>Prevederea adăugată dublează prevederea deja existentă la art. 10 alin. (1) din OUG.</p> <p>Alineatul (4) al articolului 9 a fost introdus în cadrul Ordonanței pentru a crea cadrul legal ca toate centrele de colectare să preia în mod gratuit toate DEEE predate de</p>

	<p>pentru desfășurarea acestei activități.</p>	<p><u>acestia sunt ținuți de toate obligațiile aferente acestor DEEE inclusiv cu privire la rata de colectare, țintele de valorificare și raportarea DEEE. Toate entitățile care colectează DEEE potrivit art. 9 alin. (1) au obligația de a asigura evidența DEEE intrate și iesite, inclusiv a DEEE încredințate în vederea pregătirii pentru reutilizare unităților specializate pentru desfășurarea acestei activități.</u></p>	<p>către deținători/distribuitori în vederea tratării corespunzătoare a acestora.</p>
<p>2.</p>	<p>Art. 10 (2)Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative asigură, potrivit dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, prin cel puțin una din următoarele:</p> <p>a)centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială; b)puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioadă de timp disponibilă; c)colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru.</p> <p>.....</p> <p>(4)Centrele și punctele de colectare publice prevăzute la alin (2) lit. a) și b) se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației.</p>	<p>Art. 10 alin. (2) (2) Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative asigură, potrivit dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare <u>prin centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială.</u> <u>În plus, fara a aduce atingere art. 10 alin. (2), acestea pot institui</u> <u>a) puncte de colectare mobile în masura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioada de timp disponibilă;</u> <u>b) colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru.</u></p> <p>.....</p> <p>(4) Centrele și punctele de colectare publice prevăzute la alin (2) se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației.</p>	<p>Norma prevăzută la alin. (2) art. 10 oferă posibilitatea UAT-urilor de a își îndeplini obligația privind colectarea DEEE de la populație în conformitate cu specificul geografic și/sau demografic al fiecăreia dintre ele. Astfel că în funcție de specificitatea fiecărei localități, autoritatea locală să poată oferi posibilitatea de preluare a DEEE de la cetățeni având în vedere că nu întodeauna este posibilă amplasarea de centre fixe de colectare. Amendamentul elimină această posibilitate și obligă UAT-urile la înființarea cumulativ de centre de colectare fixe, puncte mobile precum și colectare periodică.</p> <p>Nu se poate impune operatorilor economici care desfășoară o activitate de colectare a DEEE în condiții de</p>

	<p>(5) Producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora sunt obligați să asigure preluarea tuturor deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare colectate separat potrivit art. 9 alin. (1).</p>	<p>(5) Producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora sunt obligați să asigure preluarea tuturor deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare colectate separat potrivit art. 9 alin. (1) lit. a).</p>	<p>piață liberă unde să își amplaseze centrele de colectare. Este evident ca o amplasare necorespunzătoare ar afecta performanțele activității, dar acest lucru trebuie să fie reglementat de piață;</p> <p>Legiuitorul a prevăzut în cadrul art. 10 alin. (5) obligația producătorilor/organizațiilor colective de a colecta prelua toate DEEE ajunse în centrele de colectare prevăzute în mod expres de prezenta OUG și astfel prin respectivul amendament s-ar denatura sensul reglementării.</p> <p>Este important ca utilizatorii de EEE din gospodăriile particulare să aibă posibilitatea de a preda DEEE cel puțin gratuit.</p> <p>Având în vedere faptul că România și implicit producătorii/organizațiile colective nu și-au îndeplinit rata de colectare prevăzută de directivă este necesar ca toate DEEE generate de consumatori să fie și colectate;</p> <p>Alin. (6) al art. 10 împreună cu prevederea de la alin. (1) al art.</p>
--	--	---	--

	<p>(6)Obligația prevăzută la alin. (5) se aplică inclusiv pentru DEEE care nu conțin componentele esențiale sau a celor care conțin alte deșeuri decât DEEE și în special și prioritar în ceea ce privește echipamentele de transfer termic care conțin substanțe care depreciază stratul de ozon și gaze fluorurate cu efect de seră, lămpile fluorescente care conțin mercur, panourile fotovoltaice și echipamentele de mici dimensiuni prevăzute la pct. 5 și 6 din anexa nr. 2.</p>	<p>Eliminare</p>	<p>12 asigură transpunerea corectă a alin. (2) al art. 5 din Directiva nr. 2012/19/UE și asigură cadrul legal pentru preluarea tuturor DEEE, inclusiv a celor care nu conțin elemente esențiale sau a celor care conțin și alte deșeuri.</p> <p>În lipsa acestei prevederi finanțarea acestor DEEE nu ar mai fi în sarcina producătorilor așa cum se stipulează și în Directivă;</p> <p>În situația în care unui DEEE îi lipsește o componentă, consumatorii ar trebui să suporte costurile tratării acelor deșeuri și astfel, există riscul ca acestea să ajungă în locuri neamenajate.</p>
<p>3.</p>	<p>CAPITOLUL 7: Rata de colectare Art. 17 Începând cu data de 1 ianuarie 2016, fără a aduce atingere prevederilor art. 10, producătorii de EEE sunt obligați să realizeze ratele de colectare minime prevăzute în tabelul din anexa nr. 6, calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv potrivit art. 9-16 și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în cei 3 ani precedenți.</p>	<p>CAPITOLUL 7: Rata de colectare Art. 17 Începând cu data de 1 ianuarie 2016, ratele de colectare minime prevazute în tabelul din anexa nr. 6, calculate ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul respectiv potrivit art. 9-16 și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piața în cei 3 ani precedenți.</p> <p><u>Ratele de colectare stabilite prin acest articol pot fi reevaluate la interval de doi – trei ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în vederea determinării oportunității modificării lor prin raportare la cantitatea de DEEE generate.</u></p>	<p>Amendamentul propus nu respectă exigențele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative fiind o <u>normă incertă</u>. Astfel că, nu se poate impune o rata de colectare bazată pe DEEE generate până la elaborarea unei metodologii pentru calcularea ratelor de colectare pe baza DEEE generate.</p> <p>La acest moment se afla în consultare un proiect de Regulament la nivel European</p>

			care va stabili modalitatea de calcul a generarii de DEEE in Statele Membre. Dupa intrarea in vigoare a acestui Regulament se va dezbate impreuna cu toti partenerii economici si sociali oportunitatea modificarii modului de raportare. In functie de aceste consultari MMAP va propune modificarea OUG 5/2015 în consecință.
4.	<p>Art. 18 Până la data de 31 decembrie 2015, producătorii de EEE sunt obligați să organizeze colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare astfel încât să realizeze o rată medie de colectare separată la nivel național de cel puțin 4 kg/locuitor/an.</p>	<p>Art. 18 Până la data de 31 decembrie 2015, rata de colectare separata naționala este de cel puțin 4 kilograme în medie pe locuitor, pe an de DEEE provenite din gospodarii particulare.</p>	<p>Prin acest amendament se elimina responsabilitatea respectarii ratelor de colectare din sarcina producatorilor. MMAP nu sustine aceasta modificare, intrucat obligația respectarii tinte de colectare ramane fara destinatar. Mai mult decat atat considerentul 23 al Directiviei 2012/19/2012 specifică faptul că "Statele membre ar trebui să încurajeze producătorii să își asume integral responsabilitatea pentru colectarea DEEE, în special prin finanțarea colectării DEEE de-a lungul întregului lanț al deșeurilor, inclusiv de la gospodăriile particulare, pentru a evita riscul ca DEEE colectate separat să facă obiectul unei tratări necorespunzătoare și al exporturilor ilegale, pentru a</p>

			<p>crea un mediu concurențial echitabil prin armonizarea finanțării din partea producătorilor la nivelul întregii Uniuni, pentru ca plata aferentă colectării acestor deșeuri să fie suportată de consumatorii de EEE, și nu de masa contribuabililor, în concordanță cu principiul „poluatorul plătește”. Pentru a atinge un grad maxim de eficiență a conceptului de responsabilitate a producătorului, fiecare producător ar trebui să răspundă de finanțarea gestionării deșeurilor provenite de la propriile produse.”</p>
5.	<p>Art. 25 (8) Autorizarea, reautorizarea, revizuirea și vizarea anuală a licenței de operare pentru organizațiile colective și aprobarea planului de operare pentru producătorii prevăzuți la alin. (6) lit. a) se exceptează de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Art. 25 eliminare</p>	<p>Având în vedere faptul că gestionarea necorespunzătoare a DEEE (într-o mare măsură compuse din deșeuri periculoase) poate afecta în mod negativ mediul înconjurător și sănătatea populației este necesar ca reglementarea activității producătorilor/organizațiilor colective să fie exceptată de la aplicarea prevederilor OUG nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite. Legea nu stabilește aplicarea acordului tacit în orice situație. Exceptarea este prevăzută de lege tocmai pentru ca la</p>

			<p>adoptarea OUG 27/2003 s-a considerat ca pot exista cazuri in care sa nu se aplice acordul tacit.</p> <p>Altfel, la art. 2 alin. (2) din OUG 27/2003 se prevede posibilitatea ca „Guvernul poate stabili, [...], și alte excepții de la aplicarea procedurii aprobării tacite.”;</p>
6.	<p>CAPITOLUL 11: Obiectivele privind valorificarea</p> <p>Art. 27</p> <p>(1) Producătorii de EEE sunt obligați să se asigure că pentru toate DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12 și trimise spre tratare în mod individual sau prin organizațiile colective, în conformitate cu art. 20-26, se îndeplinesc obiectivele minime prevăzute în anexa nr. 9.</p> <p>.....</p> <p>(3) Atingerea obiectivelor, prevăzute în anexa nr. 9, se calculează pentru fiecare categorie ca raport procentual dintre masa fracțiilor provenite din tratarea DEEE intrate în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare și masa tuturor DEEE colectate separat, din categoria respectivă.</p> <p>.....</p>	<p>CAPITOLUL 11: Obiectivele privind valorificarea</p> <p>Art. 27</p> <p>(1) Producătorii de EEE, <u>organizațiile colective ale acestora, precum și autoritățile publice locale, colectorii, operatorii care efectuează tratarea, reciclatorii și orice alt agent economic autorizat conform legii, care realizează operațiuni de gestionare a DEEE, ce se substituie astfel în rol producătorilor sau organizațiilor colective</u>, sunt obligați să se asigure ca pentru toate DEEE colectate separat, potrivit art. 9-12 și trimise spre tratare în mod individual sau prin organizațiile colective, în conformitate cu art. 20-26, se îndeplinesc obiectivele minime prevăzute în anexa nr. 9.</p> <p>3) Atingerea obiectivelor, prevăzute în anexa nr. 9, se calculează pentru fiecare categorie ca raport procentual dintre masa fracțiilor provenite din tratarea DEEE intrate în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare și masa tuturor DEEE colectate separat, din categoria respective, <u>exprimata ca procent.</u></p>	<p>Prin amendamentul propus se încearcă diluarea responsabilităților producătorilor de a se asigura că sunt respectate obiectivele minime de reciclare și valorificare a DEEE prevăzute de OUG.</p> <p>Este deja specificat în textul alin. (3) art. 27 modul de calcul pentru obiectivele minime de valorificare a DEEE;</p>

<p>(5) În vederea calculării obiectivelor prevăzute la alin. (1), producătorii sau colectorii și operatorii de tratare care acționează în numele lor sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa DEEE, a componentelor, materiilor sau substanțelor acestora la ieșirea din punctul de colectare, la intrarea și ieșirea din instalațiile de tratare, precum și la intrarea în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare.</p> <p>(6) Operatorii instalațiilor de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa produselor și a materialelor la intrarea și ieșirea din instalația de valorificare, reciclare sau pregătire pentru reutilizare și să transmită aceste date agențiilor județene pentru protecția mediului, precum și entităților care au trimis DEEE spre tratare pentru a fi comunicate producătorilor sau organizațiilor colective.</p>	<p>(5) În vederea calculării obiectivelor prevăzute la alin. (1), producătorii sau colectorii <u>care acționează în numele acestora, ceilalți colectori autorizați și operatorii de tratare autorizați, precum și autoritățile publice locale și distribuitorii</u> sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa DEEE, a componentelor, materiilor sau substanțelor acestora la ieșirea din punctul de colectare, la intrarea și ieșirea din instalațiile de tratare, precum și la intrarea în instalația de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare.</p> <p>(6) Operatorii instalațiilor de valorificare sau reciclare/pregătire pentru reutilizare sunt obligați să dețină și să consemneze în registre masa produselor și a materialelor la intrarea și ieșirea din instalația de valorificare, reciclare sau pregătire pentru reutilizare și să transmită aceste date agențiilor județene pentru protecția mediului, precum și entităților care au trimis DEEE spre tratare pentru a fi comunicate producătorilor sau organizațiilor colective. Aceste informații pot fi comunicate producătorilor sau organizațiilor colective, la cerere.</p> <p>La articolul 27 se introduce un nou alineat, alin.(8) cu următorul cuprins:</p> <p>(8) Modalitatea de realizare a evidenței gestiunii DEEE și de raportare a informațiilor aferente acesteia este stabilită prin ordin al Ministrului Mediului, Apelor și Padurilor în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.</p>	<p>Textul de la alin. (5) art. 27 din OUG are în vedere asigurarea trasabilității gestionării DEEE pentru toate entitățile implicate. În plus față de cele menționate, textul propus nu respectă prevederile art. 11 al Directivei, transpus în mod corect prin forma actuală a OUG;</p> <p>Prevederea existentă obligă deja entitățile care au trimis către tratare DEEE să comunice aceste date producătorilor/organizațiilor. Pe de altă parte nu există posibilitatea practică de a obliga un operator de tratare să trimită raportări către producători/organizații cu care nu are relații contractuale.</p> <p>Amendamentul se regăsește implementat în cadrul art. 38 alin. (6);</p>
---	--	---

7.	<p>Art. 28 alin. (1) (1) Producătorii au obligația să asigure finanțarea colectării, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare.</p>	<p>Art. 28 alin. (1) (1) Producătorii au obligația să asigure finanțarea <u>preluării</u>, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare <u>preluate de la centrele de colectare înființate conform art. 9 alin. (1) lit. a).</u></p>	<p>Amendamentul este în contradicție cu textul Directivei.</p> <p>Art. 12 alin. (1) prevede în mod expres ca Statele membre veghează ca producătorii să asigure cel puțin finanțarea <u>colectării</u>, tratării, valorificării și eliminării în condiții de protecție a mediului a DEEE provenite de la gospodăriile particulare și stocate la centrele de colectare.</p> <p>Alin. (2) al aceluiași articol din Directivă lasă Statele Membre să decidă cine finanțează costurile pentru colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare și aducerea acestora la centrele de colectare.</p> <p><u>Consumatorii deja plătesc aceste costuri de gestionare a DEEE (timbrul verde) către producători/organizații și este firesc ca aceștia să utilizeze aceste sume pentru finanțarea întregului lanț de gestionare al DEEE.</u></p>
8.	<p>Art. 29 (2) Garanția finanțării operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2) pentru producătorii de DEEE constă, în: a) scrisoare de garanție bancară sau poliță de asigurare de garanție pentru reciclare la dispoziția</p>	<p>Art. 29 (2) Garanția finanțării operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2) pentru producătorii de DEEE constă în: a) scrisoare de garanție bancară sau poliță de asigurare de garanție pentru reciclare, <u>la dispoziția bugetului</u></p>	<p>Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este principala instituție care asigură suportul financiar pentru realizarea proiectelor și programelor pentru protecția</p>

	Administrației Fondului pentru Mediu, denumită în continuare AFM, pentru perioada de garantare, a cărei valoare reprezintă costurile finanțării operațiunilor prevăzute la alin. (1) pentru EEE introduse pe piața națională, corectate cu dobânda ROBOR la an; sau	de stat consolidat , pentru perioada de garantare, a carei valoare reprezintă costurile finanțării operațiunilor prevăzute la alin. (1) pentru EEE introduse pe piața națională, corectate cu dobânda ROBOR la an; sau	mediului, constituită conform principiilor europene „poluatorul plătește” și „responsabilitatea producătorului” aceasta trebuie să fie beneficiarul și gestionarul garanției financiare în domeniul DEEE.
9.	<p>Art. 30</p> <p>(1)Fiecare organizație colectivă care acționează în numele producătorilor, autorizată conform art. 25 alin. (7), este obligată să constituie o garanție de finanțare a operațiunilor prevăzute la art. 28 alin. (1) și (2), pentru DEEE provenite de la produsele aflate încă în perioada de garantare introduse pe piața națională de către producătorii care au aderat la organizația colectivă și care au încetat activitatea.</p> <p>(2)Garanția prevăzută la alin. (1) se constituie anual, până la data de 31 martie a anului următor celui în care s-a desfășurat activitatea, sub forma unei scrisori de garanție bancară sau polițe de asigurare de garanție pentru reciclare la valoarea corespunzătoare sumelor plătite pentru EEE în cauză de către operatorii economici respectivi către organizația colectivă, corectate cu dobânda ROBOR la an la dispoziția AFM.</p> <p>(3)Beneficiarul garanției prevăzute la alin. (1) este AFM, în condițiile legii, în caz de încetare a activității organizației colective.</p>	<p>Eliminare</p> <p>Eliminare</p> <p>Eliminare</p> <p>Eliminare</p>	<p>Garanția financiară pentru organizațiile colective a fost introdusă tocmai pentru a respecta principiul stabilit în Directivă potrivit căruia gestionarea DEEE să fie suportată de către producătorii /organizații colective care sunt în activitate. Garanția financiară prevăzută de lege acoperă finanțarea gestionării deșeurilor orfane, aflate în sarcina unei organizații colective care și-a încetat activitatea. Această garanție se impune, având în vedere faptul că organizațiile colective își desfășoară activitatea pe o piață liberă, concurențială, în care există și posibilitatea falimentului sau a insolvenței.</p>
10.	<p>Art. 31</p> <p>(1) Metodologia de constituire a garanției financiare pentru producătorii de EEE prevăzută la art. 29 alin (1) și pentru organizații colective prevăzută la</p>	<p>Art. 31</p> <p>(1) Metodologia de constituire a garanției financiare pentru producătorii de EEE prevăzută la art. 29 alin (1) precum și de utilizare a acesteia de către bugetul de</p>	<p>Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este principala instituție care asigură suportul financiar</p>

	<p>art. 30 alin. (1) precum și de utilizare a acesteia de către AFM, se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență .</p> <p>(2)Garanția prevăzută la art. 29 alin. (1) se gestionează potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. <u>196/2005</u> privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>105/2006</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>stat consolidat, se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență .</p> <p>Eliminare</p>	<p>pentru realizarea proiectelor și programelor pentru protecția mediului, constituită conform principiilor europene „poluatorul plătește” și „responsabilitatea producătorului” aceasta trebuie să fie beneficiarul și gestionarul garanției financiare în domeniul DEEE.</p> <p>Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este principala instituție care asigură suportul financiar pentru realizarea proiectelor și programelor pentru protecția mediului, constituită conform principiilor europene „poluatorul plătește” și „responsabilitatea producătorului” aceasta trebuie să fie beneficiarul și gestionarul garanției financiare în domeniul DEEE.</p>
11.	<p>Art. 43</p> <p>(2)În cazul săvârșirii contravențiilor prevăzute la alin. (1) lit. c) pct. 5, pe lângă sancțiunea amenzii contravenționale se aplică și sancțiunea complementară a suspendării temporare a activității operatorului economic până la conformarea cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>.....</p> <p>(4)În cazul în care nu s-au îndeplinit condițiile stabilite prin actul de suspendare, în situația</p>	<p>Eliminare</p> <p>Eliminare</p>	<p>OUG 195/2005 privind protecția mediului nu prevede măsura suspendării temporare a activității operatorului economic pentru toate contravențiile prevăzute la art. 43 alin. (1) lit. c) pct. 5 din OUG 5/2005;</p> <p>OUG 195/2005 privind protecția mediului nu prevede</p>

	<p>intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân valabile până la data de 31 decembrie 2015.</p> <p>(6) Organizațiile colective a căror licență de operare este valabilă la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și care intenționează să își continue activitatea de preluare a responsabilităților producătorilor de echipamente electrice și electronice după data de 31 decembrie 2015 sunt obligate să depună documentația de licențiere conform procedurii menționate la art. 25 alin. (7) în perioada 1-15 octombrie 2015.</p>	<p>Eliminare</p>	<p>uniformizării perioadelor de activitate a tuturor organizațiilor colective existente.</p> <p>Acest fapt ajută atât organizațiile colective în activitatea acestora de raportare către autorități cât și autoritățile competente în activitatea acestora de monitorizare a gestionării DEEE și de raportare către instituțiile europene.</p> <p>Mai mult decât atât, prezenta OUG, cât și legislația subsecventă acesteia (în curs de elaborare) aduc modificări în privința obligațiilor organizațiilor colective, astfel că este necesar ca toate aceste organizații să își desfășoare activitatea și/sau să fie licențiate după același set de reguli.</p>
<p>13.</p>	<p>ANEXA nr. 5: DEFINIȚII</p> <p>ș) organizație colectivă - operator economic constituit în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (1) din Legea societăților nr. <u>31/1990</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. <u>26/2000</u> cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. <u>246/2005</u>, cu modificările și completările ulterioare, autorizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor potrivit prevederilor art. 25 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. <u>5/2015</u> privind deșeurile de echipamente electrice și electronice și care are drept</p>	<p>eliminare</p>	<p>Definiția referitoare la organizațiile colective a fost redactată în vederea uniformizării activităților acestora pentru toate fluxurile de deseuri similare și care prevăd existența acestor entități pentru gestionarea acestor fluxuri.</p>

	activitate exclusiv preluarea și ducerea la îndeplinire a obligațiilor producătorilor de echipamente electrice și electronice sau ai reprezentanților autorizați care acționează în numele producătorilor cu privire la gestionarea deșeurilor din echipamente electrice și electronice;		
--	--	--	--